



РЕСПУБЛИКА КРИМ
БАХЧИСАРАЙСЬКИЙ РАЙОН
АДМІНІСТРАЦІЯ ДОЛИННЕНСЬКОГО
СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ

РЕСПУБЛИКА КРЫМ
БАХЧИСАРАЙСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛИННЕНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
БАГЪЧАСАРАЙ БОЛОГИ
ДОЛИННОЕ КОЙ
КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ

298450 Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Долинное, ул. Ленина, 30 тел/факс: (06554) 7-56-60 тел.75-6-60
e-mail: dolinnoe@inbox.ru; dolinnoe-sovet@bahch.rk.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 389

от 30.10.2017г.

с. Долинное

***Об утверждении Основных направлений
налоговой политики Долинненского
сельского поселения Бахчисарайского района
Республики Крым на 2018-2020 годы и Основных направлений
бюджетной политики Долинненского
сельского поселения Бахчисарайского района
Республики Крым на 2018-2020 годы***

В целях разработки проекта бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым, утвержденном решением 46 сессии Долинненского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым от 17 ноября 2017 года № 621

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛИННЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы и Основные направления бюджетной политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в сети «Интернет».

3. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Долинненского сельского
совета-глава администрации Долинненского
сельского поселения:

Яровой В.Н.

Основные направления налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы и Основные направления бюджетной политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы

I. Общие положения

Основные направления налоговой политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы и Основные направления бюджетной политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы (далее - Основные направления налоговой политики и Основные направления бюджетной политики соответственно) разработаны в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Решением 46 сессии Долинненского сельского совета Бахчисарайского района Республики Крым от от 17 ноября 2017 года № 621 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Долинненское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым». Целью формирования Основных направлений налоговой политики и Основных направлений бюджетной политики является определение основных (отдельных) подходов, применяемых для составления проекта бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – бюджет поселения, местный бюджет) на 2018-2020 годы, для исполнения бюджета поселения на 2018-2020 годы, в том числе на основе оценки исполнения бюджета поселения за отчетный период и в соответствии с основными направлениями государственной политики на 2018-2020 годы.

II. Основные направления налоговой политики в Долинненском сельском поселении Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы

1. Основные итоги реализации налоговой политики Долинненского сельского поселения за 9 месяцев 2017года

За 9 месяцев 2017года исполнение бюджета Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее-Долинненское сельское поселение, поселение) по налоговым и неналоговым доходам при плане 2480,7 тыс. руб. составили 2031,5тыс. руб. или 81,9 % к плановым годовым показателям.

Основным источником доходов является налог на доходы физических лиц (48 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), поступления в местный бюджет которого составили 1014,9 тыс. руб. или 85 % к годовому плану.

При содействии органов местного самоуправления Бахчисарайского района, организована работа по взаимодействию налоговых органов и органов местного самоуправления, а именно:

- работа по обмену информацией об обособленных подразделениях, зарегистрированных на территории Долинненского сельского поселения, с целью организации контроля за поступлением налога на доходы физических лиц в местный бюджет и своевременным выявлением фактов возникновения задолженности перед бюджетом;
- работа по постановке на учет в налоговом органе на территории Республики Крым обособленных подразделений или филиалов организаций, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, которые выполняют работы (создают рабочие места) на

срок более одного месяца.

Доходы от налогов на совокупный доход, предусмотренных специальными налоговыми режимами, при плане 110,1 тыс. руб., из них:

-единый сельскохозяйственный налог – 110,1 тыс. руб.

Исполнение по земельному налогу за 9 месяцев 2017 года составило 42,4%, при отсутствии плановых годовых назначений поступило 10,7 тыс. руб.

Поступление неналоговых доходов составило 651,4 тыс. руб. Доходы от аренды земли – в целом исполнение составляет 74 % от плановых годовых назначений: поступило 313 тыс. руб. при годовом плане 420,7 тыс. руб.

2. Основные направления налоговой политики в Долинненском сельском поселении на 2018-2020 годы

Налоговая политика Долинненского сельского поселения в 2017 году будет направлена на обеспечение полноты поступления в бюджет поселения всех доходных источников (поступлений налоговых и неналоговых доходов) в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет поселения.

Основными направлениями налоговой политики в Долинненском сельском поселении на 2018-2020 годы определены:

1. Совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета поселения;
2. Выявление скрытых резервов, повышение уровня собираемости налогов, сокращение недоимки, усиление налоговой дисциплины;
3. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом;
4. Эффективное использование имущества, находящегося в собственности поселения, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.
5. Повышение эффективности использования земельных ресурсов поселения, в том числе посредством оформления права собственности на земельные участки, и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения.
6. Проведение работы по выявлению и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Республики Крым.
7. Проведение оценки эффективности установленных налоговых льгот.

III. Основные направления бюджетной политики Долинненского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2018-2020 годы

1. Основные итоги бюджетной политики в 2017 году

В 2017 году решение задач социально-экономического развития Долинненского сельского поселения осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, полной обеспеченности фактически имеющимися финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств Долинненского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики на 2017 год были определены:

создание благоприятных условий для социально-экономического развития Долинненского сельского поселения, повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами, сохранение устойчивости бюджета поселения. Таким образом, к итогам реализации бюджетной политики можно отнести следующее:

Эффективность управления финансами:

Один из основных инструментов, призванный обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов – переход с 2017 года на программный принцип планирования и исполнения бюджета поселения. Так, охват расходов бюджета поселения показателями муниципальных программ составил по состоянию на 01.10.2017 года 64 %: на реализацию муниципальных программ поселения в 2017 году направлено бюджетных средств в общей сумме – 3 474,0 тыс. руб.

Одним из направлений, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств является осуществление внутреннего контроля. В рамках организации и осуществления которого разработано соответствующее положение.

В целях повышения эффективности управления финансами поселения осуществлены также следующие меры: в части доходных источников в целях обеспечения полноты налоговых и неналоговых доходов и сбалансированности бюджета поселения в 2017 году налоговые льготы в дополнение к уже установленным в соответствии с законодательством Республики Крым не предоставлялись; в части расходов бюджета поселения обеспечено соблюдение условий Соглашения с Министерством финансов Республики Крым о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Реализация мероприятий по оптимизации, эффективности расходования бюджетных средств осуществлялась, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур.

Сохранение устойчивости бюджета поселения:

Впервые расходные обязательства Долинненского сельского поселения сгруппированы и учтены при формировании проекта бюджета поселения на 2017-2020 годы в форме реестров расходных обязательств. Согласно которых, в полном объеме обеспечены плановыми бюджетными ассигнованиями все действующие расходные обязательства, включая полную обеспеченность и своевременность наличия финансового ресурса для оплаты труда работников органов местного самоуправления, в том числе обеспечено поэтапное повышение оплаты труда в пределах повышения Советом министров Республики Крым предельных нормативов формирования расходов на оплату труда отдельных категорий. Планирование расходов бюджета поселения осуществлено в пределах поступлений доходов на 2017 год, а также имеющегося на начало года остатка средств бюджета поселения. При исполнении бюджета поселения на этапах составления и утверждения кассового плана и предельных объемов финансирования последовательно соблюдался вышеизложенный принцип устойчивости и сбалансированности бюджета поселения на основе реальных источников, что позволило обеспечить своевременность оплат расходных обязательств.

Повышение прозрачности управления муниципальными финансами:

Организована и ведется работа по повышению открытости и прозрачности бюджета поселения:

- обеспечено народное обсуждение таких значимых вопросов местного значения как проект бюджета поселения и отчет о его исполнении (вопросы вынесены на публичные слушания);

- проект бюджета поселения, решение об утверждении о бюджета поселения, годовой отчет о его исполнении, ежемесячные сведения о ходе исполнения бюджета поселения официально опубликованы путем размещения в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» на официальном портале Правительства Республики Крым (dolinnoe-
sovet@bahch.rk.gov.ru) и на официальном сайте администрации Долинненского сельского
поселения;

- кроме того, в целях максимально возможной доступности к информации о
формировании и исполнении бюджета поселения нормативно-правовые, методологические
документы администрации в области бюджета также размещены на официальном сайте
администрации Долинненского сельского поселения.

Основные характеристики исполнения бюджета поселения за 9 месяцев 2017 года

За 9 месяцев 2017 года в бюджет поселения поступило доходов с учётом
безвозмездных поступлений в сумме 3155,2 тыс. рублей, годовой план исполнен на 61%. Из
бюджетов другого уровня за 9 месяцев 2017 года поступило межбюджетных трансфертов в
сумме 1104,3 тыс. руб., что составило 68% к годовым плановым назначениям. Собственных
доходов в бюджет поселения поступило 651,5 тыс. руб., что составило 77% к годовым
назначениям.

По итогам исполнения бюджета поселения за 9 месяцев 2017 года расходы
осуществлены в общем объеме на 3 155,2 тыс. рублей, что составило 61% от утвержденных
годовых назначений.

Источники финансирования дефицита бюджета (изменение остатков средств): при
плановом направлении остатка средств на начало года в сумме 272,4 тыс. руб. бюджет
поселения исполнен с профицитом 43,2 тыс. руб.

2. Основные направления бюджетной политики на 2018-2020 годы

Бюджетная политика в очередном финансовом году будет характеризоваться
преимуществом в части дальнейшего повышения эффективности управления
муниципальными финансами, создания благоприятных условий для социально-
экономического развития Ароматненского сельского поселения на базе устойчивого,
эффективного и публичного бюджета поселения.

Основными (отдельными) подходами, применяемыми во взаимосвязи и в дополнении
друг к другу (в комплексном подходе) при составлении проекта бюджета на 2018-2020 годы
и исполнении бюджета поселения являются:

1. Повышение эффективности управления финансами:

в части доходных источников, в том числе осуществлением следующих мер:
выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления
эффективного его использования;

в части расходов, в том числе осуществлением следующих мер: состав и сроки
выполнения мероприятий муниципальных программ должны своевременно и оперативно
подвергаться анализу и корректировке.

2. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования.
Формирование бюджетных параметров должно базироваться на принципе необходимости
безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учетом
возможности их оптимизации и повышения эффективности использования. Инициативы и
предложения по принятию новых расходных обязательств подлежат ограничениям: их
рассмотрение возможно исключительно после соответствующей оценки их приоритетности,
острой потребности и эффективности, а в условиях бюджетных ограничений - также при
условии пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие
расходные обязательства с целью проведения адекватной оптимизации расходов для
изыскания источника финансовой обеспеченности вновь принимаемых обязательств.

**3. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета поселения на
основе муниципальных программ** позволит повысить обоснованность бюджетных

ассигнований на этапе их формирования, обеспечит наличие более широких возможностей для оценки эффективности таких расходов.

Показателями, характеризующими цели и результаты их использования, должен быть охвачен максимальный объем бюджетных ассигнований.

Направления и мероприятия социально-экономической политики поселения, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение. Следовательно, для формирования проекта бюджета на 2018-2020 годы необходимо провести работу по определению (уточнению) объемов финансового обеспечения муниципальных программ, вкладываемых в основу планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения, что в свою очередь, обеспечит условия для дальнейшего исполнения бюджета поселения на 2018-2020 годы по расходам и реализации муниципальных программ в полном объеме.

4. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Планирование проекта бюджета и его исполнение (при формировании кассового плана) на основе данного подхода позволит создать условия для обеспечения своевременности и стабильности в оплате бюджетных обязательств сельского поселения как в целом по году, так и при обеспечении финансовым ресурсом ежемесячной потребности в бюджетных средствах. В этой связи, данный принцип включает в себя:

- поддержание безопасного уровня дефицита, предотвращающего тем самым условия для возникновения финансовых кризисных явлений в бюджетной системе сельского поселения, в том числе благодаря применению механизма проектирования бюджета поселения, обеспечивающему ограничение роста расходов бюджета поселения, не обеспеченных стабильными доходными источниками и принятию новых расходных обязательств на основе оценки реально прогнозируемых поступлений в бюджет поселения;

- сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях неравномерности бюджетных доходов в течение бюджетного периода.

5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий органов местного самоуправления, но и от того в какой мере общество понимает эту политику, разделяет ее цели и задачи, механизмы и принципы ее реализации, само участвует в бюджетном процессе.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен продолжением практики проведения публичных слушаний, формирования «Бюджета для граждан», регулярного опубликования нормативно-правовых актов, иных документов и материалов по формированию и исполнению бюджета поселения на официальном портале Правительства Республики Крым (dolinnoe-sovet@bahch.rk.gov.ru) и на официальном сайте администрации Долинненского сельского поселения.

В соответствии с государственной политикой основным ресурсом информации о финансах (в том числе муниципальных финансах Долинненского сельского поселения) должна стать Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (единый портал бюджетной системы Российской Федерации www.budget.gov.ru). В связи с чем в 2018-2020 годах необходимо обеспечить:

- соблюдение сроков и процедур подключения уполномоченных органов к ней, обеспечение своевременного и полного внесения соответствующей информации;

- своевременное и полное внесение (изменение и дополнение) данных об участниках и неучастниках бюджетного процесса в Сводный реестр.

6. Усиление муниципального финансового контроля над деятельностью органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса по обеспечению целевого, результативного, эффективного и оптимального использования средств бюджета поселения; совершенствование механизмов контроля над соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля. Система муниципального финансового контроля должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств. Также, должны совершенствоваться процедуры предварительного и последующего контроля.

Всем участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений налоговой политики и Основных направлений бюджетной политики , приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения , обеспечить соблюдение приоритетов социально-экономического развития Долинненского сельского поселения, соблюдение принципов сбалансированности бюджета, а также эффективности и целевого характера расходования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета и безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.